



Jakub Kulesza  
Poseł na Sejm RP

Warszawa, dnia 3 listopada 2021 r.

**Szanowny Pan Minister**  
**Janusz Cieszyński**  
**Sekretarz Stanu**  
**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3**  
**00-583 Warszawa**

Szanowny Panie Ministrze,

zwracam się do Pana jako wiceprzewodniczący Parlamentarnego Zespołu ds. Ochrony Praw Konsumentów i Przedsiębiorców, który odbył już dwa posiedzenia poświęcone zagadnieniom cyfryzacji i cyberbezpieczeństwa, w kontekście diskutowanych publicznie, zmieniających się projektów ustawodawstwa, dotyczącego tych zagadnień.

Jednocześnie czynię to nazajutrz po upływie terminu konsultacji społecznych, szeroko krytykowanego w branży i w mediach, jako zbyt krótkiego, w stosunku do wagi zagadnień. Dnia 13 października 2021 roku na stronie BIP Ministerstwa Cyfryzacji opublikowany został projekt z dnia 12 października 2021, dotyczący zmiany ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw („Projekt”). Projekt znacząco różni się od poprzednio publikowanych projektów ustaw i jako taki powinien być przedmiotem konsultacji publicznych, które dadzą szansę zainteresowanym do zgłoszenia licznych uwag, które nasuwają się podczas analizy Projektu. Dlatego zwracam się z wnioskiem o przywrócenie terminu i przeprowadzenie co najmniej 30-dniowych konsultacji publicznych dotyczących nowego projektu.

Zwracam uwagę na konieczność przeprowadzenia konferencji uzgodnieniowej, (zgodnie z §44 lub 47 pkt. 2 Regulaminu pracy Rady Ministrów), umożliwiającej przedstawienie stanowisk i dyskusję interesariuszy ze stroną rządową oraz ogłoszenia pełnych konsultacji publicznych (zgodnie z § 48 ust. 3 Regulaminu pracy Rady Ministrów). Za organizacją konferencji uzgodnieniowej oraz konsultacji publicznych przemawia ogromne zainteresowanie środowiska ICT, nowelizacją ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz wprowadzenie do nowego projektu wielu zupełnie nowych przepisów, takich jak dotyczących powołania Spółki Polskie 5G oraz Funduszu Cyberbezpieczeństwa, utworzenia Operatora strategicznej sieci bezpieczeństwa, czy też określenia zasad przyznawania częstotliwości z bloku 700 MHz. Nowe przepisy będą miały ogromny wpływ na rynek ICT, a nigdy nie były konsultowane z interesariuszami i stanowią dla nich ogromne zaskoczenie.

Projekt wprowadza wiele istotnych zmian do przepisów ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa („UKSC”), przy czym zmiany zaproponowane w Projekcie mają charakter ściśle merytoryczny i nie znajdują odpowiedników w poprzednich projektach ustawy zmieniającej UKSC. Nie były one do tej pory przedmiotem konsultacji publicznych i stanowią ogromne zaskoczenie dla interesariuszy. Chodzi tutaj przede wszystkim o nowe rozwiązania, takie jak powołanie Spółki Polskie 5G (nowo dodany rozdział 2 w Dziale III) oraz Funduszu Cyberbezpieczeństwa (nowo dodany rozdział 13a), utworzenie Operatora strategicznej sieci bezpieczeństwa (nowo dodany rozdział 1 w Dziale III) i określenie zasad przyznawania częstotliwości z bloku 700 MHz z pominięciem procedury selekcyjnej (nowo dodane art. 76o i 76p).

Planowane zmiany zmieniają krajobraz rynku telekomunikacyjnego, przez dopuszczenie zakłóceń konkurencji na rynku (powołanie Spółki Polskie 5G, przyznawania częstotliwości z bloku 700 MHz z pominięciem selekcyjnej procedury), co odbije się na wszystkich przedsiębiorcach związanych z tym rynkiem oraz na użytkownikach końcowych. Planowane zmiany generują w sposób bezpośredni dodatkowe koszty po stronie przedsiębiorców telekomunikacyjnych (finansowanie Funduszu Cyberbezpieczeństwa z wykorzystaniem środków pochodzących bezpośrednio od operatorów telekomunikacyjnych).

W związku z powyższym, zachodzi przesłanka do ponownego przeprowadzenia konsultacji publicznych zgodnie z § 48 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Zalecenie do podjęcia konsultacji publicznych wynika również z „Wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego”, zgodnie z którymi, w przypadku znacznych zmian projektu, w szczególności zmiany postanowień merytorycznych, rekomendowane jest wykorzystanie § 48 ust. 3 Regulaminu i skierowanie dokumentu ponownie do konsultacji publicznych ( str. 33 Wytycznych).

Z wyrazami szacunku

**Jakub Kulesza**

**Posel na Sejm RP**

Wiceprzewodniczący Parlamentarnego Zespołu  
ds. Ochrony Praw Konsumentów i Przedsiębiorców

/podpisano elektronicznie/