



Jakub Kulesza
Poseł na Sejm RP

Lublin, dnia 28.07.2023 r.

Szanowny Pan
plk Andrzej Stróżny
Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
Centralne Biuro Antykorupcyjne
Al. Ujazdowskie 9
00-583 Warszawa
email: bip@cba.gov.pl

Szanowny Panie Pułkowniku,

w związku ze zgłoszeniem na sejmowym etapie prac legislacyjnych budzących bardzo duże wątpliwości poprawek do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw dotyczących uregulowania rynku aptecznego oraz kontroli sprawowanej przez organy Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej nad działalnością hurtowni farmaceutycznych zwracam się do Pana Pułkownika z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli ze strony Centralnego Biura Antykorupcyjnego ww. procesu legislacyjnego pod kątem ewentualnych nielegalnych działań o charakterze lobbingowym.

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3458) wpłynął do Sejmu RP w dniu 3 lipca 2023 r. Projekt ten, przygotowany przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, dotyczył pierwotnie jak wynika z uzasadnienia „konieczności przygotowania rozwiązań legislacyjnych, które służyć mają stworzeniu państwu polskiemu możliwości punktowej interwencji w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych sytuacji gospodarczych oraz stworzenia ram prawnych dla wsparcia projektów, które służą transformacji energetycznej Polski, polegającej w szczególności na stopniowym ograniczaniu energochłonności gospodarki” i został skierowany do pierwszego czytania do Komisji Finansów Publicznych oraz do Komisji Gospodarki i Rozwoju. W trakcie komisyjnych prac nad projektem ustawy zgłoszona została do niego jedna poprawka zawierająca zmiany w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301 oraz z 2023 r. poz. 605 i 650) niezwiązana w żaden sposób z pierwotną materią projektu ustawy i nie zgłaszana na żadnym z rządowych etapów prac legislacyjnych nad tym

projektem. Poprawka ta dotyczy zmian w zakresie przepisów tzw. „Apteki dla Aptekarza” wprowadzonych pierwotnie w 2017 r., a także, co szczególnie istotne w kontekście niniejszego wniosku, zasad kontroli przez organy Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej hurtowni farmaceutycznych. Na tę drugą kwestię uwagę zwrócił jako pierwszy Łukasz Waligórski, redaktor naczelny branżowego serwisu mgr.farm¹. Poprawka zgłoszona została przez Posła Prawa i Sprawiedliwości Adama Gawędę. Przyjęcie poprawki przez Komisję, przy aprobacie Ministra Rozwoju i Technologii Waldemara Budy, nie zostało poprzedzone jakąkolwiek szerszą dyskusją na temat skutków wejścia w życie tych regulacji, ani (w zakresie przepisów dotyczących kontroli hurtowni) jakimkolwiek wskazaniem „ratio legis” ich uchwalenia. Parlamentarzyści nie zostali także w jakikolwiek sposób poinformowani o tym, kto był autorem zgłaszanej poprawki i w jaki sposób dotarła ona do zgłaszającego ją Posła na Sejm RP i popierającego ją Ministra Rozwoju i Technologii.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 76b ustawy – Prawo farmaceutyczne „Inspektor do spraw obrotu hurtowego Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego w odstępach nieprzekraczających 3 lat, sprawdza, czy przedsiębiorca prowadzący działalność polegającą na prowadzeniu hurtowni farmaceutycznej spełnia obowiązki wynikające z ustawy”. Po wejściu w życie przedmiotowej ustawy wraz ze zgłoszoną przez Posła Adama Gawędę poprawką, hurtownie farmaceutyczne będą kontrolowane w odstępach 5-letnich. Tożsamą zmianę zaproponowano także w art. 73g ustawy. Oznacza to, że nadzór Inspekcji nad działalnością hurtowni farmaceutycznych ulegnie zdecydowanemu osłabieniu. Sami politycy Prawa i Sprawiedliwości na przestrzeni ostatnich lat kilkakrotnie podejmowali inicjatywy zmierzające do skuteczniejszej walki z „mafią lekową”. Tymczasem poprawkę złożoną przez Posła Adama Gawędę, popartą przez Ministra Waldemara Budę i uchwaloną głosami Posłów Prawa i Sprawiedliwości ocenić należy jako zaprzeczającą tym deklaracjom i utrudniającą prowadzenie nadzoru nad rynkiem hurtowego obrotu lekami w Polsce.

Poprawka zgłoszona przez Posła Adama Gawędę jest niewątpliwie przychylna dla właścicieli hurtowni farmaceutycznych działających w Polsce, zmniejszając zakres kontroli jaką nad ich działalnością sprawują organy Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej. Jednocześnie jest skrajnie niekorzystna dla większości podmiotów prowadzących w Polsce apteki. W konsekwencji, uchwalenie tych zmian prowadzić może do pogłębienia nierówności polskiego rynku aptecznego wobec hurtowni farmaceutycznych.

Ta koincydencja pomiędzy oczywistym interesem hurtowni farmaceutycznych, a poprawką zgłoszoną przez jednego z parlamentarzystów Prawa i Sprawiedliwości rodzi uzasadnione pytania o faktyczne autorstwo zaproponowanych przez Posła Adama Gawędę zmian w prawie, a także obawy, czy fakt zgłoszenia propozycji takich zmian w prawie w tak ekstraordynaryjnej formie nie stanowi realizacji interesów konkretnych podmiotów.

¹ https://twitter.com/mgr_Waligorski/status/1681984806375108608

Szanowny Panie Pułkowniku,

mając na względzie powyższe, zwracam się do Pana z wnioskiem o zbadanie przez kierowaną przez Pana służbę przebiegu procesu legislacyjnego rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3458), w szczególności w kontekście faktycznego autorstwa poprawki złożonej do tej ustawy przez Posła na Sejm Adama Gawędy zakładającej zmiany w ustawie – Prawo farmaceutyczne. Z punktu widzenia potrzeby ochrony interesów polskich pacjentów niezbędne jest zbadanie czy wszelkie przepisy i procedury dotyczące działalności lobbingowej oraz przeciwdziałania korupcji zostały w tym przypadku dochowane.

Z wyrazami szacunku

Jakub Kulesza

Poseł na Sejm RP

/podpisano elektronicznie/